



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012  
Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10  
E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

15.05.2019 № 42/10315-ЧС

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Президенту Ассоциации  
«Центр объединения грузоперевозчиков  
«Грузавтотранс»

Матягину В.В.

194156, г. Санкт-Петербург,  
пр. Энгельса, д. 37

Уважаемый Владимир Васильевич!

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2019 г. № П9-21004 Департамент государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России в рамках компетенции рассмотрел Ваше обращение по вопросу исполнения перечня поручений Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723, принятых по итогам встречи с представителями малого и среднего бизнеса в области грузовых автомобильных перевозок, и направляет соответствующую информационную справку.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.

И.о. директора Департамента  
государственной политики в области  
дорожного хозяйства

*С уважением,*  


Г.А. Волков

**Информационная справка**  
**по исполнению Минтрансом России перечня поручений Председателя**  
**Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева**  
**от 24 марта 2017 г. № ДМ-П9-1723, принятых по итогам встречи с**  
**представителями малого и среднего бизнеса в области грузовых**  
**автомобильных перевозок (далее – перечень поручений)**

Пункт 2 перечня поручений.

*2. Минтранс России, Минэкономразвития России, Минфин России.*

*Проработайте вопрос и представьте предложения о применении скидок при расчете размера платы в системе «Платон» в увязке с величиной фактического пробега транспортного средства по федеральным трассам.*

Согласно Налоговому кодексу Российской Федерации собственникам транспортных средств, зарегистрированных в системе взимания платы и имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, предоставляется льгота по уплате транспортного налога с учетом внесенной платы.

В настоящее время согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 24 марта 2017 г. № 330 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 120» к размеру платы 3,73 руб./км применяется льготный коэффициент 0,51 (1,91 руб./км).

По мнению Минтранса России, установление скидки в размере 50% от размера платы возможно при выполнении следующих условий:

для физических лиц и индивидуальных предпринимателей, начиная с 65 000 км пройденного транспортным средством пути по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в год;

для юридических лиц, начиная с 90 000 км пройденного транспортным средством пути по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения в год.

Указанные мероприятия будут способствовать стимулированию собственников (владельцев) транспортных средств к соблюдению законодательства Российской Федерации о взимании платы.

Вместе с тем Минтранс России полагает целесообразным рассмотреть вопрос о введении скидок при расчете размера платы после отмены льготного коэффициента, применяемого к размеру платы.

Необходимо отметить, что по мнению Росавтодора (концедент) и ООО «РТ-Инвест Транспортные системы» (концессионер), правовая природа платы заключается в компенсации ущерба, наносимого большегрузными транспортными средствами автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, в связи с чем на него нецелесообразно распространять подход по применению скидок в зависимости от протяженности пройденного пути. Применение скидок в отношении размера платы в увязке с величиной фактического пробега транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения нецелесообразно в связи с тем, что такой подход создаст

неравные условия для перевозчиков, а также затруднит перераспределение потоков грузов с автомобильного транспорта на железнодорожный и речной.

Соответствующий доклад направлен в Правительство Российской Федерации письмом Минтранса России от 21 апреля 2017 г.

Пункт 3 перечня поручений.

*3. Минобрнауки России, МВД России, Минтранс России.*

*Представьте предложения по совершенствованию системы профессионального обучения водителей большегрузных автотранспортных средств, направленные на повышение качества их подготовки.*

24 июля 2018 г. Минтрансом России внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движениях и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» в части допуска к управлению транспортными средствами водителей при осуществлении ими предпринимательской или трудовой деятельности», предусматривающий принятие дополнительных мер в отношении подготовки водителей, осуществляющих коммерческие перевозки, путем усиления их первичной подготовки и внедрения системы повышения квалификации.

В настоящее время доработанная редакция законопроекта представлена на общественное обсуждение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном интернет-портале правовой информации [www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru).

Пункт 4 перечня поручений.

*4. Минэкономразвития России, Минпромторг России, Минфин России.*

*Представьте предложения по механизмам государственной поддержки лизинга большегрузных автотранспортных средств.*

Минтрансом России направлено письмо в Правительство Российской Федерации 25 октября 2018 г., в котором содержались предложения о распространении программы государственной поддержки лизинга большегрузных автотранспортных средств на подвижной состав иностранных марок, выпускаемых на территории Российской Федерации, а также о проведении совещания с Минпромторгом России, Минэкономразвития России, Минфином России и ФТС России на площадке Правительства Российской Федерации. До настоящего времени решения Правительства Российской Федерации о проведении на их площадке совещания по данному вопросу принято не было.

В этой связи Минтранс России в рамках реализации поручений Президента Российской Федерации по итогам Съезда транспортников России (5 марта 2018 г.) и в соответствии с письмом Союза транспортников России в Минтранс России в настоящее время готовит предложения о внесении данного вопроса на рассмотрение Правительственной комиссии по транспорту.

Пункты 5 и 6 перечня поручений.

*5. Минтранс России, МВД России.*

*Совместно с высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации представьте предложения по регулированию деятельности штрафных стоянок для большегрузных автотранспортных средств, в том числе проработайте вопросы порядка направления транспортных средств на штрафные стоянки, сроков пребывания транспортных средств на штрафной стоянке, а также механизмов контроля за деятельностью штрафных стоянок.*

*6. Минтранс России, Минюст России.*

*Представьте предложения по совершенствованию системы весогабаритного контроля транспортных средств, в том числе проработав вопросы:*

*обеспечения рационального размещения пунктов весогабаритного контроля; совершенствования системы наказания за превышение максимально допустимых нагрузок, в том числе привлечения к ответственности грузоотправителя и грузополучателя за допущенные нарушения.*

*Внесите предложения по увеличению суммы штрафа за нарушение законодательства Российской Федерации о взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, максимальная разрешенная масса которых превышает 12 тонн.*

Минтрансом России 26 марта 2018 г. внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части совершенствования норм осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств», предусматривающий нормирование допускаемого превышения габаритных параметров транспортных средств (до 15 см, при контроле на автоматизированных пунктах весогабаритного контроля), а также исключение возможности перемещения транспортных средств в специально отведенное охраняемое место (в случаях совершения административных правонарушений, предусмотренных статьями 12.21.1 и 12.21.3 КоАП) и осуществление задержания таких транспортных средств путем прекращения движения при помощи блокирующих устройств в ближайшем месте за пределами дороги, где такое транспортное средство не будет создавать препятствия для движения других транспортных средств и (или) пешеходов.

Указанный законопроект доработан с учетом положений постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 января 2019 г. № 5-П и направлен Минтрансом России 9 апреля 2019 г. в Правительство Российской Федерации.

В настоящее время указанный законопроект находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

Кроме того, приказом Минтранса России от 29 марта 2018 г. № 119 (зарегистрирован Минюстом России 8 мая 2018 г., регистрационный № 51026) утвержден Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля

транспортных средств, которым введен институт автоматического весогабаритного контроля транспортных средств.

Также, указанным Порядком установлены:

порядок проведения весогабаритного контроля транспортных средств, включая в том числе условия определения габаритов транспортных средств;

порядок оформления результатов весогабаритного контроля транспортных средств;

метрологические требования к измерениям, проводимым на пунктах весогабаритного контроля;

наличие на автоматических пунктах весогабаритного контроля технических средств, позволяющих информировать водителей транспортных средств о превышении допустимых весогабаритных параметров при проезде таких пунктов весогабаритного контроля;

классификация транспортных средств;

рекомендованные образцы актов результатов измерения весогабаритных параметров транспортных средств.

По вопросу рационального размещения пунктов весогабаритного контроля транспортных средств, имеющих функции фото- и видеосъемки, работающих в автоматическом режиме и обеспечивающих контроль за параметрами транспортных средств без снижения скорости их движения (далее – АПВГК) осуществляется по результатам анализа грузопотока и интенсивности движения грузового транспорта, исключения возможности объезда, протяженности автомобильных дорог общего пользования федерального значения, а также требований к размещению АПВГК.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена ответственность грузоотправителя за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства. Установление ответственности грузополучателя за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства полагаем нецелесообразным, так как грузополучатель не может оказывать влияние на погрузку груза в транспортное средство и его транспортировку.

Правительством Российской Федерации письмом от 19 октября 2017 г. № 7469п-П9 внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 290672-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части совершенствования контрольно-надзорных функций за движением транспортных средств по автомобильным дорогам», разработанный Минтрансом России, предусматривающий:

увеличение срока давности привлечения к административной ответственности по статье 12.21.1 КоАП (с двух до шести месяцев);

увеличение административного штрафа за нарушение законодательства Российской Федерации в части взимания платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше

12 тонн, с 5 до 20 тысяч рублей, а также отмену положения о повторности указанного правонарушения;

включение статьи 12.21.3 КоАП (в случае фиксации административного правонарушения без применения работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи) в перечень статей, исключающих возможность при уплате административного штрафа лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главой 12 КоАП, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф уплачивать в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Указанный законопроект № 290672-7 в настоящее время готовится к рассмотрению в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Пункт 7 перечня поручений.

*7. Минфин России, Минтранс России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России.*

*Представьте предложения по введению «электронной накладной» при осуществлении коммерческих грузовых перевозок.*

Установление возможности оформления электронной транспортной накладной на автомобильном транспорте включено в План мероприятий («дорожная карта») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Автонет», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 г. № 535-р (пункт 16).

Согласно проекту распоряжения Правительства Российской Федерации, внесенному Минпромторгом России в Правительство Российской Федерации в марте 2019 года, сроком исполнения пункта 16 плана мероприятий «Автонет» определен август 2019 г.

Минтрансом России был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий внесение изменений в Правила перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2011 г. № 272 (далее – проект постановления), в части включения положений о возможности использования при перевозках грузов автомобильным транспортом электронной транспортной накладной наравне с транспортной накладной на бумажном носителе, об организации документооборота электронных транспортных накладных и о требованиях к операторам документооборота электронных транспортных накладных.

Проект постановления, доработанный с учетом замечаний федеральных органов исполнительной власти, 29 апреля 2019 г. направлен повторно в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти на согласование.

Пункт 8 перечня поручений.

*8. Минтранс России.*

*Совместно с высшими исполнительными органами власти субъектов Российской Федерации проведите мониторинг параметров автомобильных дорог на всем их протяжении и представьте предложения по мерам, направленным на обеспечение равномерности распределения категорий по основным маршрутам автомобильных перевозок.*

Доля автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, транспортно-эксплуатационное состояние которых по результатам диагностики позволяет обеспечить движение транспортных средств с нагрузкой на ось:

11,5 тонн составляет 3 % (17,0 тыс. км);

10 тонн – 31 % (150,0 тыс. км),

а остальные - с нагрузкой на ось 6 тонн.

Кроме того, обеспеченность в финансовых ресурсах на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения по итогам 2017 года составила 14,6 % от нормативной потребности.

Вместе с тем в 18 субъектах Российской Федерации обеспечен проезд транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения с осевой нагрузкой 10 тонн (на отдельных направлениях – 11,5 тонн/ось).

По информации, представленной рядом субъектов Российской Федерации, на основании результатов мониторинга определяются меры по обеспечению равномерности распределения категорий по основным маршрутам автомобильных перевозок. В состав указанных мер входит включение участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, по которым проходят данные маршруты, в перечень мероприятий областной целевой программы по развитию и сохранению региональных автомобильных дорог для проведения работ по их реконструкции или капитальному ремонту с доведением параметров до соответствующей категории.

В 2016 году субъектам Российской Федерации предоставлены средства в виде иных межбюджетных трансфертов в размере 22,941 млрд. рублей в целях достижения целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по строительству, реконструкции и ремонту уникальных искусственных дорожных сооружений, а также мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, а в 2017 году предусмотрено предоставление из федерального бюджета межбюджетных трансфертов в целях осуществления дорожной деятельности в общем размере 60,036 млрд. рублей.

В 2017 году на площадке Минтранса России функционировала рабочая подгруппа с участием представителей общественных организаций и автоперевозчиков, на которой рассмотрены основные маршруты автомобильных перевозок на территории Российской Федерации.

Для обеспечения равномерности несущей способности автомобильных дорог общего пользования федерального значения и автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения требуется реализация следующих мероприятий:

пообъектное рассмотрение маршрутов автомобильных перевозок;

выполнение капитального ремонта или реконструкции автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения с доведением несущей способности дорожных одежд до нормативных значений;

оценка возможности включения мероприятий по повышению категорийности (снятию ограничений и обеспечению движения транспортных средств с нагрузкой на ось 10 и 11,5 т) участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в государственные программы субъектов Российской Федерации;

выделение средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по обеспечению равномерности распределения категорий по основным маршрутам автомобильных дорог в виде иных межбюджетных трансфертов;

оценка возможности передачи участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, входящих в основные маршруты автомобильных перевозок, в федеральную собственность.

Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить равномерность распределения категорий автомобильных дорог по основным маршрутам автомобильных перевозок.

Вместе с тем, учитывая масштабность характера указанной работы, обеспечение равномерности допустимых нагрузок транспортных средств будет осуществляться в рамках выполнения соответствующих видов дорожных работ при реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

#### Пункты 10 и 11 перечня поручений.

##### *10. Минтранс России.*

*Организуите во взаимодействии с проектом Общероссийского народного фронта «Карта убитых дорог» мониторинг в целях определения первоочередных участков сети автомобильных дорог федерального значения и искусственных сооружений на них, работы по которым должны быть выполнены за счет средств системы «Платон».*

##### *11. Минтранс России.*

*Организуите во взаимодействии с Общероссийским народным фронтом и Межотраслевым экспертным советом по развитию грузовой автомобильной и дорожной отрасли, а также с общественными организациями перевозчиков*

*общественный контроль за выполнением работ, указанных в пункте 10 настоящего поручения.*

Минтранс России совместно с Общероссийским народным фронтом организован мониторинг автомобильных дорог в целях определения первоочередных участков сети автомобильных дорог федерального значения и искусственных сооружений на них, работы по которым должны быть выполнены за счет средств системы «Платон». Сервис доступен на интернет-сайте действующего проекта Общероссийского народного фронта «Карта убитых дорог».

В целях организации взаимодействия с Общероссийским народным фронтом в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации с участием представителей Минтранса России проведена рабочая встреча с координатором проекта Общероссийского народного фронта «Карта убитых дорог» А.Н. Васильевым, на которой были обсуждены основные направления проведения мониторинга определения первоочередных участков сети автомобильных дорог федерального значения и искусственных сооружений, работы по которым должны быть выполнены за счет средств системы «Платон».

Соответствующий доклад направлен в Правительство Российской Федерации письмом Минтранса России от 21 апреля 2017 г.

*Пункт 12 перечня поручений.*

*12. Минэкономразвития России, Минтранс России, Минюст России.*

*Проработайте совместно с представителями автоперевозчиков вопрос внедрения системы саморегулирования отрасли.*

На Съезде транспортников России 5 марта 2018 г. транспортным сообществом был поставлен вопрос о подготовке проекта федерального закона о введении процедуры допуска на выполнение грузовых автомобильных перевозок в Российской Федерации. В связи с этим на площадке Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в настоящее время разрабатывается проект федерального закона «Об организации перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Законопроектом предлагается установить особый разрешительный порядок осуществления деятельности по организации перевозок грузов автомобильным транспортом, согласно которому правом на осуществление указанной деятельности будут обладать юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые включены в соответствующие реестры.

По поручению Правительства Российской Федерации Минтранс России был рассмотрен проект федерального закона № 639949-7 «Об организации перевозок грузов автомобильным транспортом в Российской Федерации и внесении изменений в статью 8 Федерального закона «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» и дано заключение Минтранса России от 2 июля 2018 г. о необходимости доработки законопроекта, в том числе обоснования наделения Торгово-промышленной палаты отдельными полномочиями по ведению реестров перевозчиков.

В настоящее время на основании замечаний Правительства Российской Федерации, подготовленных с учетом результатов согласования Минэкономразвитием России, Минтрансом России, Минюстом России и МВД России, законопроект дорабатывается на площадке Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по транспорту и строительству.